

# 中铁二十四局集团

ZHONG TIE ER SHI SI JU JI TUAN



中共中铁二十四局集团有限公司委员会主办  
2016年11月4日 星期五 第21期 (总第259期)

深入贯彻集团公司第二次党代会精神，  
推动企业党建工作和企业发展再上新台阶！

## 集团公司第二次党代会胜利召开

**本报讯** 金秋十月丹桂飘香，集团上下喜迎盛会。10月25日至27日，中国共产党中铁二十四局集团有限公司第二次代表大会在上海隆重召开。上海市建设交通工作党委书记崔明华、中国铁建股份公司巡视员高学存等领导出席开幕式并作重要讲话。来自集团公司各单位、各条战线的133名党代表、24名列席人员参加了大会。

26日上午8时30分，大会在雄壮的《国歌》声中开幕。开幕式由集团公司董事长、总经理王立新主持。

崔明华代表上海市建设交通工作党委对大会的召开表示热烈祝贺，对集团公司为国家基建事业和上海城市建设做出的贡献表示由衷的敬意。崔明华对集团公司下一步发展提出四点希望。一是希望认真落实中央对国企改革发展的新要求。二是希望积极投身上海经济社会发展大潮。三是希望不遗余力地加强干部和人才队伍建设，提升企业核心竞争力。四是希望全面落实党风廉政建设“两个责任”，营造风清气正的发展环境。

高学存代表股份公司党委向集团公司第二次党代会的胜利召开表示热烈祝贺。他对集团公司第一次党代会以来取得的成绩表示肯定，并对下一步工作提出五点意见。一是紧密联系实际，全面把握党中央治国理政新理念、新思想、新战略；二是准确研判形势，促进企业持续健康发展；三是着眼提升素质，全面加强领导班子建设；四是加强人才培养，大力推行人才强企工程；五是坚持党的领导，在企业改革发展中切实加强党的建设。

党委书记朱赤代表中共中铁二十四局集团有限公司第一届委员会作了题为《凝心聚力强党建，统领全局谋发展，为做强做优做大集团公司而努力奋斗》的工作报告。他全面回顾了集团公司第一次党代会以来的主要成就和基本经验，代表集团公司党委向投身于集团公司改革发展的全体代表和广大职工、各级领导及离退休老同志和职工家属表示衷心的感谢和最崇高的敬意，并总结了“四个坚持”的宝贵经验：一是坚持党的领导，是企业发展的关键所在；二是坚持改革创新，是企业发展的不竭动力；三是坚持引智聚才，是企业发展的有力保障；四是坚持以人为本，是企业发展的必然要求。

朱赤深刻分析了当前形势，他指出，从宏观环境看，未来五年，发展氛围更加浓厚；从建筑市场看，未来五年，发展机遇更加多元；从企业情况看，未来五年，发展基础更加坚实。

朱赤明确了集团公司今后五年的总体发展思路，提出了“十三五”期间企业发展的“三大战略目标”，并对做强做优做大企业提出了具体目标，针对新的发展目标，重点要推进“五大战略”：一是推进结构调整战略，加速企业转型升级；二是推进管理创新战略，激发企业发展活力；三是推进科技强企战略，提升核心竞争能力；四是推进人才兴企战略，增强持续发展动能；五是推进共享发展战略，营造良好创业环境。针对今后一个时期党建思想政治



集团公司第二次党代会开幕式会场

治工作的主要任务，他要求，一是要注重履行管党治党责任，在发挥作用中引领企业发展；二是要注重加强干部队伍建设，在干事创业中激发持续动力；三是要注重加强党风廉政建设，在正风肃纪中营造良好环境；四是要注重加强基层组织建设，在创先争优中打造坚强堡垒；五是要注重加强思想文化建设，在凝聚共识中提升企业形象；六是要注重加强和谐企业建设，在共创共享中推进共同发展。

党委副书记、纪委书记李生代表中共中铁二十四局集团有限公司纪律检查委员会作了题为《善作为坚守使命，勇担当诠释忠诚，努力营造风清气正人和企盛的发展环境》的工作报告。他回顾了集团公司第一次党代会以来党风建设和反腐败工作，总结了“四个必须”的经验，一是必须强化责任落实，齐抓共管，才能形成反腐倡廉工作的强大合力；二是必须围绕中心任务，服务大局，才能焕发反腐倡廉工作的持久生命力；三是必须准确把握形势，锐意进取，才能彰显反腐倡廉工作的生机活力；四是必须坚持惩防并举，标本兼治，才能充分发挥反腐倡廉工作的整治效力。对今后五年的工作，他要求，一是要严明纪律规矩，进一步加强党员干部作风建设；二是要强化过程监督，进一步推动企业经营管理提质增效；三是要聚焦主业主责，进一步践行监督执纪“四种形态”；四是要深化源头治理，进一步优化反腐倡廉制度机制；五是要压实管党责任，进一步完善党风廉政建设责任体系；六是要打造过硬队伍，进一步提升纪检监察组织履责能力。

会议期间，各代表团分别就“两委”工作报告、大会选举办法（草案）、代表候选人建议名单等进行了热烈的讨论。大会主席认真履行职责，严格按照程序听取汇报，进行讨论、布置推选和审议，保证了会议的顺利进行。

27日上午的全体代表会议，在集团公司党委副书记、工会主席叶建国的主持下进行选举。与会代表通过无记名投票方式，选举产生了集团公司新一届党委委员、纪委委员，以及出席中国铁道建筑总公司第三次（中国铁建股份公司第一次）党代会的代表。

大会闭幕式由朱赤主持。与会代表一致通过了集团公司党委工作报告的决议和集团公司纪委工作报告的决

议。

朱赤在讲话中指出，这次党代会在中国铁建股份公司党委、上海市建设交通工作党委的关怀和领导下，圆满完成了各项任务。大会后，集团公司各级党组织和全体共产党员，要深入贯彻落实党的十八大及三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记系列讲话精神，特别是习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上的讲话，全面落实这次大会确定的各项任务，进一步解放思想、开拓创新、迎难而上，以更加开阔的视野、更加开放的思维、更加优良的作风、更加昂扬的斗志、更加务实的举措，不断做强实力、做优质量、做大规模，倾力打造中国铁建华东知名品牌，奋力开创集团公司发展新境界、新未来！

大会在雄壮的《国际歌》声中胜利闭幕，至此，集团公司第二次党代会取得圆满成功。

随后，召开了集团公司纪律检查委员会第一次全体会议，会议选举李生为纪律检查委员会书记，赵强为副书记。召开了集团公司第二届党委第一次全体会议，会议选举产生了由九位委员组成的集团公司第二届党委常务委员会；选举朱赤为第二届党委书记，王立新、叶建国为副书记；通过了集团公司纪律检查委员会第一次全体会议选举结果的报告。“两委”选举结果将报股份公司批准。

朱赤代表新一届常委会，向委员们的信任和支持表示衷心感谢，表示自己将牢记党的宗旨，认真履行党建工作第一责任人的责任，与同志们一道，在中国铁建股份公司党委和上海市建设交通工作党委的正确领导下，坚定信念、忠于职守，求真务实、埋头苦干，严于律己、廉洁奉公，做到守土有责、守土负责、守土尽责，决不辜负上级组织和全体员工的期望与重托。

针对党委班子，他提出要切实做好“四个表率”，一是要坚定信念、锤炼党性，做忠诚于党的表率；二是要扛起责任、敢于担当，做干事创业的表率；三是要坚守底线、净化身心，做廉洁从业的表率；四是要发扬民主、维护团结，做合作共事的表率。

针对党委全体委员，他提出要倍加珍惜组织赋予的机遇，倍加珍惜职工群众给予的信任，倍加珍惜上届党委和历届领导班子打下的良好基础，把爱党、忧党、兴党、护党落实到企业经营管理各项工作中，团结带领全体干部员工，凝心聚力、锐意进取、同心同德、克难奋进，努力开创集团公司改革发展新局面，向组织和职工交上一份满意的答卷。

集团公司第二次党代会在企业发展的进程中，具有承前启后、继往开来的重大意义。大会描绘出的集团公司未来发展的美好蓝图，必将指引全局上下在做强做优做大企业的发展道路上迈出更加铿锵的步伐，创造更加美好的明天。

(集团公司党委宣传部)

### 中国共产党中铁二十四局集团有限公司 第二届委员会委员名单 (共25人,按姓氏笔画为序)

王立新 王肖文 王建民 叶建国 朱赤  
刘建东 江如辉 李生 李金亭 吴为爱  
吴明华 陈明 陈江涛 林志勇 林贻嵩  
李益磊 周光民 郑建余 房明州 胡浩  
钟栋材 徐国栋 黄玉仁 韩文忠 雷涛

### 中国共产党中铁二十四局集团有限公司 纪律检查委员会委员名单 (共7人,按姓氏笔画为序)

王澍 华彩红(女) 李生 余翔 郑小平

赵强 俞正云

### 中国共产党中铁二十四局集团有限公司 第二届委员会常务委员会委员名单 (共9人,按姓氏笔画为序)

王立新 王建民 叶建国 朱赤 江如辉  
李生 李金亭 周光民 韩文忠

### 中国共产党中铁二十四局集团有限公司 第二届委员会书记、副书记名单

书记:朱赤  
副书记:王立新 叶建国

### 中国共产党中铁二十四局集团有限公司 纪律检查委员会书记、副书记名单

书记:李生  
副书记:赵强

### 出席中国共产党中国铁道建筑总公司第三次 (中国铁建股份有限公司第一次) 代表大会代表名单 (共13人,按姓氏笔画为序)

马宁 王立新 叶建国 朱赤 刘建东  
孙泽顺 李生 杨从华 张玲玲(女)  
陈明 郑建余 郝后安 钟栋材

# 凝心聚力强党建 统领全局谋发展 为做强做优做大集团公司而努力奋斗

——党委书记朱赤在中国共产党中铁二十四局集团有限公司第二次代表大会上的报告(摘要)



朱赤作党委工作报告

## 一、第一次党代会以来的主要成就和基本经验

集团公司第一次党代会召开以来的五年是极不寻常的五年。在股份公司党委和上海市建设交通工作党委的正确领导下,集团公司党委团结带领各级党组织、全体党员和广大职工,认真学习贯彻党的十八大及历次全会和习近平总书记系列重要讲话精神,积极稳妥调结构,全力以赴稳增长,提质增效强后劲,以人为本重民生,克服重重风险与挑战,经受种种挫折与考验,推动了企业持续健康发展。

1. 经营规模稳步扩张。经营承揽总量是“十一五”的1.5倍,经营地域涉足8个铁路局、28个省市、8个国家,成功进入盾构(TBM)施工、综合管廊、地铁维管、水利水电、矿山矿井等专业领域,成功组织实施成都正公路、麻昭高速、昆明绕城、枣潜高速、福州火车站南广场等5个投资项目,转型升级步伐进一步加快。

2. 施工能力大幅提升。参与了18条高铁、23条高速公路、31条轨道交通建设,施工产值规模不断扩大,是“十一五”的1.4倍。4次获股份公司“安全生产先进单位”称号,获国家级优质工程奖11项、省部级优质工程奖25项,获改革开放35周年百项经典工程2项,获第二届中国质量奖提名奖。

3. 经济运行持续向好。完成财务共享中心试点工作。2013—2015年期间集团公司绩效考核被股份公司评定为A类企业。

4. 改革管理有力推进。建立完善经营组织架构,成立五大区域指挥部,调整充实海外事业部并迁址北京。强化机关职能建设,成立投资开发处,单设法律事务处。推进工程公司专业化建设,制定专业化发展实施方案,明确各工程公司主打专业和主攻区域。健全法人治理结构,调整充实集团公司董事会、监事会,完善了议事规则。健全总法律顾问制度,各子分公司均设立、配备了法律事务机构和专职人员。全面启动风险内控管理,发布四个层面风险内控手册,管理流程日趋规范。出台薪酬制度改革指导意见,进一步规范职工薪酬管理。

5. 综合实力不断增强。铁路特级资质顺利就位,新增资质26项,资质等级和门类得到较大改善。完成61个科技项目的攻关研发,在高铁、市政、高速公路、轨道交通等领域形成了一批拥有自主知识产权的主导产品和核心技术。获省部级科学技术奖10项,获国家级工法3项、省部级工法30项,获国家专利133项,主编行业标准1项。集团公司通过国家高新技术企业认定,连续4年获中施企协“技术创新先进企业”称号;3次获“全国优秀施工企业”称号;获“全国守合同重信用企业”、“全国建筑业诚信企业”、“全国企业信用等级AAA级企业”等称号。

在这段不平凡的发展进程中,全局各级党组织始终坚持党要管党、从严治党,

始终坚持融入中心、服务大局,紧紧围绕改革发展稳定重点任务,充分发挥党组织的政治优势,为企业健康发展提供了坚强保证。

1. 管党治党责任层层落实。认真贯彻中办5号文和44号文,强化党建工作党委主体责任,加强机关党建、区域党建、海外党建的责任落实和制度建设。坚持党委全委会、党委常委会和党委办公会制度,制定“三重一大”决策制度实施办法,不断健全理论学习机制,集团公司党委中心组共组织学习59次,坚持理论联系实际,深入开展党建思想政治研究工作,先后两次获股份公司党建政研优秀成果一等奖。

2. 干部人才队伍建设持续加强。截至“十二五”末,集团公司职工总数10796人,拥有各类专业技术人员5543人,人才系数达60.6%。共选拔副处级以上领导干部47人,调整领导干部56人,选送局级干部14人次、处级干部70人次,后备干部27人次到中央党校、市委党校学习。5人在全国试验、测量技能大赛中摘金夺银,7人获“全国技术能手”称号,3人获全国“五一”劳动奖章,7人获省部级劳动模范称号,35人获“火车头”奖章,3人获“全国优秀施工企业家”称号,3人享受国务院政府特殊津贴。

3. 基层党建工作成效显著。发扬“支部建在连上”的优良传统,坚持“四同步”原则,实现党组织全覆盖。相继开展创先争优活动、党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育。47个优秀党组织、120名先进个人获国资委、股份公司、上海市建设交通工作党委表彰。严格党员发展工作,共发展党员546名。今年年初,集团公司党委在部分中央企业党建工作调研座谈会上交流发言。

4. 反腐倡廉力度持续加大。认真履行党风廉政建设“两个责任”,建立以“六项制度、三项机制、三份清单、两份报表、两次专题会议”为内容的责任落实体系。严格落实中央八项规定精神,驰而不息纠正“四风”。全面开展廉政教育,深化重点领域源头治理,不折不扣落实股份公司巡视发现问题整改。

5. 企业文化工作深入开展。坚持唱响主旋律、弘扬正能量,大力践行社会主义核心价值观,努力培育有二十四局特色的企业文化。加强门户网站、集团报、微博微信等宣传阵地建设,集团报、门户网站分别被授予“全国建筑行业精品报纸、精品网站”。设计制作企业宣传画册、宣传片,进一步规范施工现场和驻地标识。广泛开展典型人物选树宣传活动。加强舆情管控,举办培训班。

6. 和谐稳定局面不断巩固。职工生产生活条件逐年改善,创建工地大学、职工书屋、劳模创新工作室,举办技术比武,推进导师带徒和青年职工职业生涯导航等活动,深化建家建线,进一步畅通职工群众诉求渠道。注重履行社会责任,积极参与“7.23”甬温线事故抢险、新疆莎车对口援建等,充分展现了央企的责任担当。1家单位被评为全国文明单位,4家单位被评为全国模范职工之家,多家单位被评为全国“安康杯”竞赛先进单位和全国厂务公开民主管理先进单位。集团公司团委被授予中央企业“五四红旗团委”。

五年的探索与实践,我们深刻体会到:

1. 坚持党的领导,是企业发展的关键所在。五年来,我们坚持把加强党的领导和完善公司治理相统一,着力加强政治领导、思想领导、组织领导,充分发挥把方向、管大局、保落实的政治核心作用,充

分发挥党组织的保证监督作用,充分发挥基层一线党组织的战斗堡垒作用。

2. 坚持改革创新,是企业发展的不竭动力。五年来,我们坚持解放思想、实事求是、与时俱进,注重目标导向和问题导向相结合,一切从市场需求和企业实际出发,加大改革力度,推动科技进步,创新体制机制,完善政策保障,注重在继承中创新、在创新中发展。

3. 坚持引智聚才,是企业发展的有力保障。五年来,我们坚持人才强企战略,紧紧抓住人才引进、培养、锻炼、使用等各个环节,完善有利于吸引人才的政策措施,注重建立科学、开放的人才培养机制,把青年人才放到关键岗位和艰苦环境锻炼,培育造就了一大批忠诚可靠的高素质人才。

4. 坚持以人为本,是企业发展的必然要求。五年来,我们始终牢记党的宗旨,密切联系职工群众,尊重职工主人翁地位,发挥职工首创精神,保障职工合法权益,重视和加强价值引领、民生改善、精神追求,真正做到发展为了职工群众、发展依靠职工群众、发展成果由职工群众共享,实现了企业与职工的和諧统一。

## 二、企业发展面临的新形势和新任务

从宏观环境看,未来五年,发展氛围更加浓厚。“十三五”是全面建成小康社会的决胜阶段,中国经济发展进入新常态,国内经济发展长期向好的基本面没有改变。以习近平同志为总书记的党中央总揽全局,强调要坚持国有企业的重要地位不动摇,做强做优做大国有企业的目标不动摇。

从建筑市场看,未来五年,发展机遇更加多元。“十三五”期间,国家将继续充分发挥基础设施投资对国民经济的拉动作用。海绵城市、智慧城市、绿色城市建设的不断推进,为消化建筑业产能提供了巨大的空间。与此同时,随着PPP、EPC等模式的推广运用,实现项目整体化运作,已成为建筑行业新的发展趋势。

从企业情况看,未来五年,发展基础更加坚实。经过多年的发展和积累,全局已经发展到更高的层次,区位优势更加明显,管理水平显著提升,综合实力全面增强,品牌形象更加突出,政治工作坚强有力,发展氛围越发浓厚,形成了独特的发展优势和强大的风险抵御能力,集团公司的发展基础更加坚实、发展动力更加强劲、发展前景更加广阔。

综观全局,当前和今后一段时间仍处于大有可为的战略机遇期,是企业夯实基础、改革创新、转型升级的重要阶段,我们一定要把握大势,厚植优势,找准定位,绘就蓝图。全局未来五年的总体发展思路是:全面贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,以“四个全面”战略布局和“五大发展理念”为指导,坚持“工程为本、相关多元”的发展战略,注重国内市场、国际市场互相联动,注重工程经营、资本经营双轮驱动,注重经营规模、发展质量齐头并进,不断做强实力、做优质量、做大做强,努力跻身中国铁建工程板块先进行列,倾力打造中国铁建华东知名品牌,将二十四局建设成为结构布局良好、竞争优势明显、品牌效益俱佳的强大现代企业集团。

按照这一总体发展思路,我们进一步明确“十三五”期间企业发展的“三大战略目标”:做强企业、做优企业、做大企业。

为实现新的发展目标,我们重点要推进“五大战略”:

1. 推进结构调整战略,加速企业转

型升级。持续优化市场结构,强力推进属地经营,巩固华东属地市场和上海局、南昌局两大核心市场,扩大市场份额;深入推进区域经营,深耕细作重点省市、重点城市;稳步推进海外经营,以既有国家、既有项目为重点,在做深做透上下功夫。持续优化产品结构,形成重点突出、布局合理的产品结构。持续优化产业结构,利用EPC、PPP等合作方式,努力推动企业向投资、设计、施工、运营一体化的综合建筑运营服务商转变。持续优化组织结构,大力推进企业瘦身健体,有整合、有清理、有培育,努力构建精干高效的组织体系,不断提升企业经济效益和发展质量。

2. 推进管理创新战略,激发企业发展活力。以“治理结构制度化”为方向,明确党委在治理结构中的法定地位。以“职能定位科学化”为方向,逐步优化生产经营管理模式。以“管理方式规范化”为方向,构建以标准化、精细化、集约化、信息化为特征的管理模式。以“项目管理精益化”为方向,强化全员全过程管控,提升项目管理水平和盈利能力。

3. 推进科技强企战略,提升核心竞争力。着力加强技术引领,深度融入上海科创中心建设。着力推进重大科研专题和重点技术攻关,不断提升高速铁路、站场枢纽、长大隧道、地铁盾构、深水高墩大跨桥梁施工等方面的技术水平,切实做好新型能源、新型材料、环保水保等方面的技术储备,增强企业核心竞争力。着力推动信息技术在工程施工、项目管理、企业管理等方面的深度融合,提高经营管理效率和集中控制能力。着力关注物联网、云计算、大数据、BIM等新技术的发展趋势,实现企业产业技术升级。

4. 推进人才兴企战略,增强持续发展动能。以建设“经营管理、项目管理、党群管理、专业人才、技能人才”五支队伍为重点,实现企业向管理技术密集型转变。以构建“管理型、技术型、技能型”三类人才成长通道为目标,努力完善“职业发展、职务晋升、薪酬晋级”三大激励体系,积极营造公平竞争、充满生机活力的人才发展环境。分批次公开招聘紧缺专业、中高级人才,高度重视试验、测量、技能等基础人才的教育培养,开展大规模、分层次、分专业、形式多样各类培训,努力提高全员素质。

5. 推进共享发展战略,营造良好创业环境。始终扛起央企的社会责任,不断做强做优做大,实现国有资产保值增值,充分发挥企业在拉动投资、扩大就业、助推发展等方面的带动作用 and 依法经营、环境保护、抢险救灾等方面的示范作用,树立央企的良好社会形象。建立协调各方、互惠互利的合作关系,始终让职工共享发展成果。

## 三、今后一个时期党建思想政治工作的主要任务

面对企业发展的新任务和党建工作新形势,今后五年,集团公司党建思想政治工作总体要求是:以中国特色社会主义理论体系为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,认真落实全国国有企业党的建设工作会议各项要求,紧密围绕企业改革发展稳定大局,充分发挥党组织的领导核心和政治核心作用,把方向、管大局、保落实,全面履行管党治党主体责任,全面提升党建科学化水平,大力彰显领导干部的示范带头和全体党员的先锋模范作用,为企业做强做优做大提供坚实的政治、思想和组织保证。

(下转第4版)

# 善作为坚守使命 勇担当诠释忠诚 努力营造风清气正人和企盛的发展环境

——党委副书记、纪委书记李生在中国共产党中铁二十四局集团有限公司纪律检查委员会向集团公司第二次党代会的报告(摘要)



## 第一次党代会以来党风建设和反腐败工作回顾

集团公司第一次党代会以来,在股份公司党委、上海市建设交通工委和集团公司党委的领导下,集团公司纪委紧紧围绕企业中心工作,认真履行党章赋予的职责,聚焦监督执纪问责,驰而不息正风肃纪,着力推进惩治和预防腐败体系建设,反腐倡廉保持纵深推进的良好态势,保证了集团公司持续健康发展。

一、坚持责任落实,党风廉政建设主体责任体系日趋完善

强化组织领导。集团公司党委认真落实党风廉政建设主体责任,定期召开相关会议并进行评估。党政主要领导认真履行党风廉政建设第一责任人职责,领导班子成员其他成员认真落实反腐倡廉职责清单,在落实“一岗双责”上发挥了表率作用。

强化制度保障。形成了“六项制度、三项机制、三份清单、两个报表、两次专题会议”的责任落实机制。

强化责任落实。按照责任传递要求,集团公司党委与各单位签订《党风廉政建设责任书》103份,各单位逐级签订责任书和廉洁承诺书 4363份,覆盖了集团公司各级班子和关键岗位。注重考核评价,对党风廉政建设落实不力的单位实行“一票否决”,对党风廉政建设落实较好的单位进行表彰。

二、坚持教育为先,党员干部廉洁从业意识不断增强

深化主题教育,增强教育的系统性。每年精选一个主题,推进“五个一”廉政教育月活动。累计发放学习辅导材料 30000多册,组织反腐倡廉形势报告会 896场次,观看警示教育片 735场次,开展集中学习 1259场次,43000人次参加学习,教育受众面达 90%以上,取得了较好成效。

突出重点对象,增强教育的针对性。以各级领导人员为重点,着力开展廉政警示谈话、约谈,对苗头性问题,有针对性地开展诫勉谈话,立足消除问题于萌芽状态。

丰富载体形式,增强教育的实效性。按照廉洁文化进班子、进项目、进班组、进岗位、进家庭的总体要求,着力增强廉洁文化的影响力、渗透力和感染力,营造了浓厚的廉洁文化氛围。

三、坚持以德促防,查信办案和执纪问责力度持续加大

严格查信办案。始终保持查办案件的高压态势,做到件件有着落、事事有回音。

严肃责任追究。关注企业发展的热点和难点问题,针对企业各监管部门发现的问题,着力开展责任调查、责任界定和责任追究,贯彻并体现了对内从严的要求。

严密企检联系。两级纪检组织充分运用与驻地检察机关联防联控的平台,通过经常性的法治讲座、案例剖析、携手开展“双优”活动,发挥了检察机关在预防职务犯罪方面的独特作用。

四、坚持融入中心,助推企业管理提升的作用更加明显

扎实推进效能监察工作。先后开展了资金管理、混凝土搅拌站管理、外部劳务管理、项目物资管理等效能监察工作,对问题进行了集中整治,取得了良好效果。

持续加强亏损项目整治。通过持续的跟踪督导、个别约谈、现场勘察、核查资料等方式进行了深度剖析,落实帮扶整改措施,实施了责任界定、责任追究。

着力抓好权力运行的监督。注重议事决策过程监督,注重发挥企业监管部门联动监督,注重对干部选拔任用过程的监督,注重对“三项招标”的过程监督。

五、坚持问题导向,巡视监督和专项检查工作不断深化

认真落实股份公司巡视反馈问题整改。成立整改领导小组,制定整改方案,细化整改内容,并明确责任领导、责任部门、整改时限。

积极推进对下巡视工作。通过开展巡视,着力发现存在的突出问题,提出整改建议,进一步压实所属单位管党治党责任,发挥了巡视的震慑、遏制和治本的作用。

严格贯彻八项规定精神。汇编下发了十八大以来中央关于作风建设的有关规定,制订了《关于进一步加强领导干部作风建设的决定》,发文重申了“九项严禁”的廉洁纪律。

深入开展自查自纠。通过一系列措施的强化,形成了厉行节俭的良好氛围,集团公司会务费、招待费、差旅费等非生产性支出均有大幅下降。

六、坚持深化“三转”,纪检监察组织履责能力显著提升

健全组织机构。及时调整集团公司纪委机构设置,着力发挥纪检会、监事会的功能和作用,整合审计、经核、财务、法务等监管资源,分工落实责任,并通过经常交流、定期研究、分头落实,形成了齐抓共管的工作格局。

推进“三转”落实。深化纪委转职能、转方式、转作风,不断提高纪检监察干部履职能力。

强化工作考核。集团公司纪检监察组织依据“综合业务、源头治理、监督检查、正风肃纪、问责惩处”五项主责,制定了 32项年度工作考核指标,确保纪检监察工作落到实处。

## 党风建设和反腐败工作的几点体会

五年来的工作实践,我们主要有以下体会和经验:

1. 必须强化责任落实,齐抓共管,才能形成反腐倡廉工作的强大合力。过去的五年,各级党组织坚持从从严治党、依法治企的方针,全面推进反腐倡廉工作;各级纪检组织切实履行组织协调和监督检查职能,严格监督执纪问责;各级领导班子和领导干部认真贯彻落实党风廉政建设责任制和“一岗双责”;广大职工群众积极参与反腐倡廉工作,充分发挥群众监督和民主监督作用。实践证明,只有落实责任,巩固完善齐抓共管的机制,凝聚和依靠各方面的力量,形成反腐倡廉工作的强大合力,才能营造干事创业风清气正的良好环境。

2. 必须围绕中心任务,服务大局,才能焕发反腐倡廉工作的持久生命力。过去的五年,针对不同时期影响企业改革发展的主要问题,纪检组织主动融入中心工作,积极化解企业潜在的执纪风险。实践证明,只有始终围绕企业的中心任务,融入改革发展大局,主动作为,积极履职,才能充分发挥反腐倡廉工作作为企业发展内生动力的重要作用。

3. 必须准确把握形势,锐意进取,才能彰显反腐倡廉工作的生机活力。过去的五年,我们根据新时期反腐倡廉工作的新形势、新任务,深入研究,积极探索,深入贯彻落实“两个责任”,推进纪检组织“三转”,不断加强和深化廉政文化建设,抓住企业管理的关键领域、薄弱环节,大力开展廉政风险防控工作。实践证明,只有准确把握形势,锐意进取,勇于担当,才能有效推进反腐倡廉工作,不断拓展纪检监察工作发展新空间,增强发展新动力。

4. 必须坚持惩防并举,标本兼治,才能充分发挥反腐倡廉工作的整治效力。过去的五年,我们加强廉洁从业教育,努力增强党员干部的“免疫力”;加强制度机制建设,逐步扎紧制度的“笼子”;强化过程监督,不断堵塞“跑冒滴漏”;依规执纪问责,认真履行监督执纪“四种形态”,保持了查办案件的高压态势。实践证明,只有坚持惩防并举,坚决有力地遏制违纪违规问题的发生,坚定不移地抓好问题整改,坚持不懈推进治本工作,才能以反腐倡廉的实际成果取信于职工,服务于企业。

## 今后五年党风建设和反腐败工作

今后五年党风建设和反腐败工作的指导思想是:以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列讲话,贯彻党的十八大和中纪委历次全会精神,全面落实从严治党要求,认真履行党章赋予的职责,紧紧围绕集团公司“十三五”发展目标和改革发展稳定大局,聚焦监督执纪问责,深化标本兼治,创新监督机制,努力营造风清气正人和企盛的发展环境。

今后五年的工作目标是:党风廉政建设责任体系更加完善,全面从严治党得到有效落实;反对“四风”和遏制腐败更加有力,风清气正的发展环境得到巩固,“不敢腐”的氛围进一步彰显;惩治和预防腐败的制度机制更加全面,权力运行得到有效的制约和监督,“不能腐”的机制基本形成;党员干部理想信念更加坚定,廉洁从业意识得到普遍增强,“不想腐”的自觉逐步显现。

一、严明纪律规矩,进一步加强党员干部作风建设

着力纪律建设,全面强化执行效率。各级党组织要坚持依法治企与严格执纪相结合,把纪律挺在前面,从严监督执纪。各级领导班子和领导人员要不断强化纪律意识、规矩意识,增强组织观念,切实做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。各级纪检监察组织要重点抓好党纪企规执行情况、集团公司重大决策部署落实情况、“三重一大”决策制度落地情况的监督检查,建立检查通报制度,对典型违纪事件公开曝光,点名道姓批评。

着力纠正“四风”,促进八项规定精神落地生根。要坚决反对“四风”,对存在问题隐患及违反八项规定精神倾向的,及时进行谈话,诫勉纠错,帮助树立正确的思想意识和行为理念。着力把监督向基层单位、项目延伸,开展合规经营、履职待遇、业务费用支出、公车使用、小金库治理等专项检查,坚决治理公款吃喝、旅游、送礼等问题。

着力宣传教育,提升企业廉洁文化。以学党纪党规、学企业规章为主要内容,开展系列廉洁从业主题教育活动。各级党委工作部门和群团组织要发挥各自在党纪党规宣传教育中的独特作用,继续深入开展廉洁文化“五进五上”活动,打造具有时代特点和集团公司特色的廉洁文化示范点,加大宣传教育力度,引导广大职工牢固树立廉洁从业、诚实守信、依法经营

的思想观念。

二、强化过程监察,进一步推动企业经营管

理提质增效

围绕提效益,开展工程项目效能监察。继续围绕项目成本管理开展效能监察,从成本预控、“三项招标”、劳务计价、材料节超、资金拨付、设备租赁等主要环节入手,着力治理项目成本管控有章不循、“三超”严重、劳务队伍违约清退、管理失职渎职等问题。特别是要加大对潜亏项目的治理力度,深挖亏损根源,彻查项目亏损背后隐藏的深层次问题,厘清责任,强化问责,落实整改。

围绕提效能,开展履职情况效能监察。针对机关部门、所属单位完成集团公司下达的各项指标和工作任务的情况开展效能监察;对各级管理人员履职效率与质量实施监督检查。特别要加强对偏远项目、海外项目、区域指挥部、事业部管理情况的效能监察,着力风险管控,提升管理效能。

围绕强基础,开展企业管理专项检查。针对安全管理、质量管理、合同管理、劳务管理、物资管理、设备管理、财务管理、干部管理等方面制度执行存在的薄弱环节和突出问题,每年确定一、二个重点整治课题开展专项检查,推进精细化管理,落实整治目标,把党风建设和反腐败工作要求真正落实到企业经营管理的各个方面和各个环节,充分发挥堵漏、促管、增效、保廉的作用,夯实企业基础管理。

围绕强管控,不断改进监察监督方式。突出强化过程监督检查,把调研做在前,监督做在前,整治做在前,多做“田间管理”,避免“秋后算账”带来不可挽回的损失,不断提高效能监察的综合整治效果。要针对检查发现的问题,提出监察建议,持续跟踪督导,督促整改落实,堵塞管理漏洞,完善规章制度,实现全过程监察督导。

三、聚焦主业主责,进一步践行监督执纪“四种形态”

加强执纪检查,及时发现问题,立足抓早抓小。以规范权力运行为重点,突出议事决策监督,围绕政治纪律、干部组织纪律、履职待遇执行、中央八项规定精神落实和依法合规经营等重点,督促各单位系统查找存在的纪律、作风问题和法纪风险,及时发现问题苗头和轻微违纪行为,做好批评与自我批评、任前谈话、提醒谈话、诫勉谈话、函询和组织处理,抓早抓小,防止小错酿成大错。

加强巡视工作,精准发现问题,实现全覆盖。按照“三年一循环,实现全覆盖”的要求,围绕“四个着力”,进一步加大巡视力度,保持强度,坚持法定,提高精准度,专注于重点人、重点事、重点问题、重点项目,精准发现问题,定点突破线索,形成强大震慑。通过号脉问诊,解剖“麻雀”,举一反三,查找和分析问题,强化巡视成果运用,堵塞管理漏洞,严肃责任追究,推动整改落实。认真推进巡视“回头看”工作,对一些难以发现的问题“再发现”,对尚未深入了解的问题“再了解”,对整改不力的推动“再整改”,不断巩固和深化巡视成果。

加强查信办案,保持高压态势,形成警示威慑。始终保持查办案件高压态势,形成警示威慑。严格举报核查处理规程,对可查性较强的信访举报,要限时办结,抓早反馈;对线索反映集中、职工群众反映强烈的管理干部和顶风违纪的案件,要从快从重查处,决不姑息。全面加强查信办案的综合分析,深入研究违纪违法案件的新情况、新特点,及时提出完善制度和规范程序的整改建议和防范对策。对苗头性、突发性和全局性的问题,及时提出预警并做好报告。(下转第4版)

## 凝心聚力强党建 统领全局谋发展 为做强做优做大集团公司而努力奋斗

(上接第2版)

### 重点抓好六个方面工作:

1.注重履行管党治党责任,在发挥作用中引领企业发展

强化政治引领。各级党组织要坚持党要管党、从严治党,坚持党的领导不动摇,保证党和国家方针政策、重大部署在企业贯彻执行;坚持服务生产经营不偏离;坚持选人用人的领导作用和把关作用不能变;坚持建强基层党组织不放松。

强化把关定向。增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,全面加强政治领导、思想领导、组织领导,把方向、管大局、保落实,充分发挥党组织的领导核心和政治核心作用。

强化责任落实。建立主体明晰、责任明确、有机衔接的责任体系。各级党组织是企业党建工作的责任主体,要把抓党建作为主业主责,以责任传导压力、以压力推动落实。要探索建立科学的党建考核评价办法,把“软指标”变成“硬任务”。

2.注重加强干部队伍建设,在干事创业中激发持续动力

着力加强领导班子建设。深化“四好”班子创建活动,完善考核评价体系,查摆解决突出问题,不断提高创建水平,推动领导班子建设。按照股份公司要求,修订集团公司《企业领导人员管理办法》,落实纪委书记异地任职、总会计师直接委派制度,以选配强二级单位党政正职为重点。加强党委中心组学习,不断提升各级领导班子驾驭全局、引领发展的能力和水平。

着力优化干部选任机制。坚持党管干部原则,保证党对干部人事工作的领导权和对重要干部的管理权,保证人选政治合格、作风过硬、廉洁不出问题。做严做实动议、民主推荐、考察、核查、讨论决定、任职等六个环节,确保程序规范、公平公正。推进干部选任全程纪实工作,做到步步把关、环环留痕。严格落实“凡提必核”,谨防

干部“带病上岗”。

着力完善干部考评体系。建立各类干部分类综合考评机制,强化所属单位领导班子定期考核制度,推行直属机构领导人员综合考核评价制度,把定期考核结果与年度考核、任期考核相结合,引导广大领导干部综合能力全面提升。积极建立完善容错纠错机制,对各级领导干部,既要从严管理,又要关心爱护,树立正向激励的鲜明导向,为领导干部干事创业营造宽松环境。

3.注重加强党风廉政建设,在正风肃纪中营造良好环境

严格落实“两个责任”。深入贯彻党风廉政建设责任制,以落实党委主体责任、纪委监督责任为主线,按照“谁主管、谁负责”的要求,强化党政主要领导“第一责任人”、各级班子成员和业务部门“一岗双责”、纪检监察部门组织协调等“三大责任”,健全完善一级抓一级、层层抓落实的工作格局。扎实开展廉政教育,增强落实党风廉政建设责任制的合力,严格“一案双查”。

规范权力监督运行。坚持把纪律和规矩挺在前面,认真贯彻中央八项规定精神,持续反对“四风”,以严的标准、严的措施、严的纪律,切实遏制不良风气的蔓延。抓好“三重一大”制度的监督执行,扎实开展效能监察,发挥巡视的利剑作用,着力收紧项目管理链条,严格落实各项制度,解决好部分项目存在的“微腐败”问题和现象。

认真践行“四种形态”。关键要用好第一种形态,广泛开展谈话提醒、批评教育,实现党内关系正常化。各级纪检组织要以无禁区、零容忍的态度开展执纪审查,对失职渎职给企业、项目造成重大经济损失和不良影响的问题要深查细究,限时结案,及时通报。

4.注重加强基层组织建设,在创优争

先中打造坚强堡垒

狠抓基层党组织建设。坚持做到认识、机构、人员、能力、管理“五个到位”,层层建立健全党的基层组织,动态调整组织设置,让党支部成为团结群众的核心、教育党员的学校、攻坚克难的堡垒。强力推进基层党建工作制度落实,大力整顿软弱涣散党组织,着力解决书记缺位、落实乏力、创新不足等问题。

狠抓党员队伍建设。巩固“两学一做”学习教育成果,把党员日常教育管理的基础性工作抓紧抓好,持续不断地增强党员的意识和规矩意识,进一步发挥党员的先锋模范作用和领导干部的示范带头作用,真正把党员队伍建设成为信念坚定、素质优良、作用突出的先锋队。

狠抓党建品牌建设。积极开展“党建品牌化”活动,以工作标准化、活动特色化推动党建品牌化,进而促进企业管理改善、形象提升。大力倡导理念思路创新,积极推进活动内容创新,全面加强组织方式创新,鼓励基层党组织工作方法创新,全面落实“互联网+党建”计划,提高基层党建工作的传播力和影响力。

5.注重加强思想文化建设,在凝聚共识中提升企业形象

扎实开展正面宣传教育。坚持做到正能量充沛、主旋律高昂,深入宣传践行社会主义核心价值观,进一步形成全局干部职工的共同价值取向。围绕“十三五”发展蓝图,深入开展形势任务宣传教育,切实凝聚思想共识、坚定发展信心。大力选树先进典型,发挥引领和带动作用,推动职工队伍整体素质不断提升。

切实加强企业文化建设。坚持文化自信,努力传承“逢山凿路,遇水架桥,铁道兵前无险阻;风餐露宿,沐雨栉风,铁道兵前无困难”的铁道兵精神,大力弘扬“责任、诚信、创新、包容”的企业价值取向。在坚持不懈地推进“企业视觉识别系统”的

同时,将企业文化建设的重心由“塑形”向“塑魂”转变,广泛传播企业价值理念,让文化理念渗透到职工的思想意识和行为习惯中,转化为职工的自觉行动。

创新宣传思想工作方法手段。针对信息技术快速发展、信息渠道日趋多样、传播模式深刻变化、传播对象复杂多元的特点,灵活运用各种手段,因人而异、对症下药,提高宣传思想工作的质量和效果。高度重视运用新兴媒体,坚持统筹规划、建管结合,建设和维护好各级官网、微博、微信平台,主动有效地引领舆论。

6.注重加强和谐企业建设,在共创共享中推进共同发展

加强党的群团工作。各级党组织要深入贯彻中央党的群团工作会议精神,把群团建设纳入党建工作总体部署,完善党建带群建制度机制,定期研究群团工作,支持群团组织独立自主地开展工作。群团组织要坚持围绕大局、服务中心,明确职责定位、展现自身价值,更好促进企业发展、维护职工队伍和谐稳定。

提升职工幸福指数。各级领导要牢固树立宗旨意识和群众观念,坚持发展第一要务,把心思凝聚到促进企业发展、增进职工福祉上。坚持以人为本、善待职工,不断改善职工生产生活条件,完善收入正常增长机制,做好困难职工、弱势群体帮扶,严格执行带薪休假、健康体检和疗养养制度,持续巩固和谐稳定、互利共赢的劳动关系,不断提升职工幸福指数。

保持企业和谐稳定。坚持工作机制创新,依法及时合理地处理职工群众反映的信访问题,妥善解决职工群众的合理诉求,维护好农民工合法权益。各级党政领导要勇于担当、主动作为,牢固树立“发展是第一要务、稳定是第一责任”的理念,坚持把维稳工作作为一项政治任务,齐心协力保稳定,身体力行抓落实,确保企业和谐稳定大局。

## 善作为坚守使命 勇担当诠释忠诚 努力营造风清气正人和企盛的发展环境

(上接第3版)

四、深化源头治理,进一步优化反腐倡廉制度机制

注重制度建设。坚持与时俱进,及时对制度进行“废、改、立”工作。健全“三重一大”事项决策制度、重点领域和关键环节的管理与监督制度,建立廉政教育责任制、党组织书记述职、拟提拔党员领导干部廉政考评等制度,积极探索纪委对同级班子成员进行有效监督的途径。面向基层组织、一线项目,完善“三重一大”、“三项指标”制度。深化责任倒查制度建设,制定“一案双查”、“一岗双责”的责任追究范围、程序 and 实施细则,健全问责机制。

注重风险防控。按照“关口前移、超前防范、闭环管理”的思路,着力将反腐倡廉要求贯穿于企业内部控制和风险管理体系统之中,落实廉洁风险排查和分级管理措施,完善由制度、流程和关键控制点组成的全面风险管理体系。通过廉洁风险识别、廉洁风险评估,找准企业各层面、生产经营各环节存在的廉洁风险,制定廉洁风险防范和应对措施,强化廉洁风险管理考评,不断完善惩防体系,努力提高企业防控廉洁风险的能力和水平。

注重联防联控。加强监管资源整合,创新监察机制,逐步建立“监管部门依规检查——发现问题限期移交——案检部门核查处——监察部门提出建议一责任单位负责整改——监管部门督促落实”的全过程、闭环监督治理机制,做到各尽其责,齐抓共管。加强企检联系互动,围绕职务犯罪预防、廉政教育、平安铁路建设和创“双优”工程等重点工作,加强与检察机关

关联系和沟通,确保企业和谐稳定健康发展。

五、压实管党责任,进一步完善党风廉政建设责任体系

加大组织领导力度。进一步完善党风廉政建设责任制考核办法,以考核促落实。进一步明确两级机关部门应当履行的具体职责,强化守土有责、守土尽责的意识。以上率下推进党风廉政建设责任制落实,督促各级领导班子成员认真履行“一岗双责”发挥表率作用。

加大责任落实力度。严格落实集团公司党委《关于落实党风廉政建设“两个责任”的实施意见》和配套办法,推进“两个责任”具体化、制度化、程序化;强化《党风廉政建设责任书》落地,兑现廉洁从业承诺,严格执行签字背书、廉政谈话、警示约谈等制度,强化过程监督,层层传导压力。各级领导干部要将本人落实“一岗双责”的主要情况,定期向党委报告,并作为民主生活会和职代会报告的主要内容进行述职述廉,自觉接受监督。

加大责任追究力度。加强对各级领导班子及其成员履职履责情况监督,及时发现和防范可能危及企业信誉、资产安全、经济效益等损害企业利益的问题和风险,严格重大问题责任追究。进一步健全责任分解、检查监督、责任界定、责任追究的完整链条,做到失责必问、问责必严。对顶风违纪、出现系统性腐败案件、不正之风严重、落实“两个责任”不力、发现问题不报告和压案不查的,坚决落实“一案双查”,严肃追究责任。

六、打造过硬队伍,进一步提升纪检

监察组织履责能力

强化组织建设。各级党政主要领导要高度重视和支持纪检监察工作,定期听取汇报,帮助解决实际困难,落实纪检干部“三转”要求。进一步健全子、分公司、区域指挥部和直管项目部纪检监察组织,选配强纪检监察干部,设立党委的要设立纪委,建立党总支、党支部的要同步明确纪检委员。各级纪检组织要统筹安排纪检工作,做到明确责任要求、明确标准规范、明确工作时限,确保资料完备,管理规范精细。

强化作风引领。“打铁还需自身硬”,各级纪检干部要自觉践行“三严三实”要求,加强理论武装,强化党性修养,不断锤炼和塑造过硬的政治品格;要深入基层、深入群众,加强调查研究,掌握第一手材

料,摸清吃透情况;要强化自我监督,自觉接受组织、干部职工的监督,努力做遵守纪律的“标兵”、执行纪律的“尖兵”。集团公司纪委要通过定期听取汇报、年度述职、考核、约谈等方式,督促下级纪委履职尽责,并将考核结果与纪检干部的绩效考核和选拔任用挂钩。

强化干部培训。纪检监察干部要加强业务学习,熟悉党纪国法,熟知企业规章,精通业务规程,在反腐倡廉上出实招、抓细节,更加有效地落实监督执纪问责,敢于担当,展现作为。要通过定期培训、多岗位锻炼等多种形式,增强纪检干部业务素质,改善知识结构,拓宽工作视野,提高履职能力,打造忠诚、干净、担当的纪检监察队伍。



举手通过“两委”报告的决议